

Тема 2 Конституционное право России

Учебные вопросы:

1. Предмет, метод и источники конституционного права.
2. Основы конституционного строя России.
3. Правовой статус человека и гражданина в РФ.
4. Государственное устройство в Российской Федерации.
5. Система и принципы организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Вопрос 1

Конституционное право как ведущая отрасль российской правовой системы имеет свой предмет и метод правового регулирования.

Предметом конституционного права являются наиболее фундаментальные общественные отношения. Традиционно выделяют пять основных групп общественных отношений, характеризующих содержание и пределы конституционно-правового регулирования.

В первую очередь, это отношения, характеризующие основы конституционного строя, регулируемые нормами гл. 1 Конституции РФ «Основы конституционного строя». Следующая группа общественных отношений, регулируемых конституционным правом, выражает основы правового положения личности. Другой крупный блок конституционно-правовых отношений характеризует политико-территориальное устройство государства, в том числе принципы российского федерализма, статус Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, разграничение полномочий между Федерацией и ее субъектами. Этому блоку посвящена гл. 3 Конституции РФ «Федеративное устройство». Значительное место в предмете конституционно-правового регулирования занимают основы организации государственной власти (гл. 4–7 Конституции РФ), определяющие статус Президента РФ, Федерального Собрания РФ – парламента РФ, Правительства РФ, основы судебной власти и прокуратуры.

Важную группу отношений конституционного права образуют основы местного самоуправления, закрепленные в гл. 8 Конституции РФ «Местное самоуправление».

Под методом правового регулирования понимается совокупность способов и приемов юридического воздействия норм права на общественные отношения.

В российском конституционном праве преобладает императивный метод, предписывающий строго определенное поведение. В то же время используется и метод диспозитивный, основанный на дозволениях и праве выбора поведения субъектами конституционно-правовых отношений.

В свою очередь названные методы подразделяются на приведенные далее способы правового регулирования.

1. Дозволение – способ правового воздействия, выражающийся в разрешении совершать определенные действия или бездействия.

2. Обязывание – способ правового воздействия, состоящий в совершении определенных обязательных и юридически значимых действий.

3. Запрет – способ правового воздействия, выражающийся в запрете определенных действий или бездействий.

Сказанное позволяет сформулировать следующее определение конституционного права как отрасли права. Конституционное право Российской Федерации (России) – это ведущая отрасль российского права, закрепляющая совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, через которые обеспечиваются основы конституционного строя, основы правового положения личности, политико-территориальное устройство, основы организации государственной власти и местного самоуправления.

Источниками российского конституционного права выступают преимущественно нормативные правовые акты, официально и определенно фиксирующие государственную волю и содержащие конституционно правовые предписания общеобязательного порядка.

В России, которая является федеративным государством, все правовые источники принято классифицировать на федеральные, региональные (субъектов Федерации) и местные (акты местного самоуправления).

В любом федеративном государстве, в том числе и в России, действует приоритет федеральных актов над региональными, чем обеспечивается правовое единство. Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации (ч. 2 ст. 4 Конституции РФ), включая территорию субъектов Федерации.

К источникам конституционного права относятся только те нормативные правовые акты, которые регулируют конституционно-правовые отношения в целом или преимущественно. В зависимости от юридической силы, определяемой местом в иерархии нормативных правовых актов, федеральные источники конституционного права делятся на несколько видов.

1. Конституция Российской Федерации выступает основным источником конституционного права, нормативной основой всей правовой системы, устанавливает иные источники конституционного права, называя конкретные акты, подлежащие принятию.

2. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации в соответствии с Конституцией РФ являются составной частью ее правовой системы, при этом международный договор ставится выше закона.

3. Законы. Существует несколько разновидностей законов федеральной принадлежности: федеральные конституционные законы, законы о поправках к Конституции РФ, федеральные законы.

4. Конституционно-правовые договоры заключаются в сфере федеративных отношений на основе добровольного волеизъявления сторон, их предметом выступает разграничение ведения и полномочий между Федерацией и ее субъектами.

5. Подзаконные акты издаются на основе и во исполнение законов. В их число входят:

- а) акты палат Федерального Собрания РФ;
- б) акты Президента Российской Федерации, издаваемые в форме указов и распоряжений;
- в) акты Правительства Российской Федерации, имеющие нормативный характер и издаваемые в форме постановлений Правительства Российской Федерации.

Историческое значение в системе источников конституционного права имеют декларации, содержащие предпосылки конституционного обновления России, например, Декларация о государственном суверенитете РСФСР от 1 июня 1990 г., Декларация о языках народов России от 25 октября 1991 г., Декларация прав и свобод человека и гражданина от 21 ноября 1991 г.

К источникам конституционного права субъектов РФ относятся конституции и уставы, законы и подзаконные акты субъектов Федерации, принимаемые в пределах их ведения.

К местным источникам конституционного права относятся муниципальные нормативные акты, принимаемые по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами и должностными лицами местного самоуправления, например уставы муниципальных образований.

Вопрос 2

Основы конституционного строя – это основополагающие принципы государственного и общественного устройства, система базовых конституционных ценностей российской государственности.

Система принципов основ конституционного строя закреплена в гл. 1 Конституции РФ.

Человек, его права и свободы – высшая ценность. Закреплено в ст. 2 положения, согласно которому человек, его права и свободы являются

высшей ценностью, признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства, Конституция РФ тем самым устанавливает основы взаимоотношения личности и государства.

Суверенное государство. Государственный суверенитет выражается в верховенстве и независимости государственной власти внутри страны и в международных отношениях. Конституция РФ устанавливает, что суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию; Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации; Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории (ст. 4).

Демократическое государство. Демократия – это форма организации государства, при которой власть принадлежит народу. Согласно Конституции РФ носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ (ч. 1, 4 ст. 3).

Народ осуществляет свою власть непосредственно путем прямого волеизъявления (непосредственная форма народовластия), а также через органы государственной власти и местного самоуправления (представительная форма народовластия).

Высшим непосредственным выражением власти народа Конституция РФ называет референдум и свободные выборы (ч. 3 ст. 3). Референдум – это всенародное голосование граждан РФ, обладающих правом на участие в референдуме, по вопросам государственного значения.

Выборы как форма прямого волеизъявления граждан применяется в целях формирования представительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, избрания выборных должностных лиц.

Непосредственная демократия осуществляется также путем отзыва депутатов и выборных должностных лиц, правотворческой инициативы граждан, всенародного обсуждения проектов нормативных правовых актов,

публичных слушаний, опроса граждан, коллективных обращений граждан, собраний (сходов) граждан.

Федеративное государство. По форме государственного устройства Россия относится к сложным, федеративным государствам, состоящим из равноправных субъектов.

Республиканская форма правления. Конституция РФ определяет Российскую Федерацию государством с республиканской формой правления (ч. 1 ст. 1). Республиканское государственное правление предполагает выборность и сменяемость органов государственной власти и должностных лиц, ограниченность срока пребывания их в должности и ответственность.

Правовое государство. Правовое государство предполагает связанность государства правом, верховенство конституции и законов, обеспечение прав и свобод человека и гражданина.

Социальное государство. Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (ст. 7 Конституции РФ).

Каждому в Российской Федерации гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца.

Экономические основы конституционного строя. В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности (ч. 1 ст. 8 Конституции РФ). Экономическая деятельность в России основывается на равенстве всех форм собственности (ч. 2 ст. 8 Конституции РФ).

Разделение властей. Согласно ст. 10 Конституции РФ государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории России.

Местное самоуправление – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Являясь частью единой системы публичной власти, органы местного самоуправления вместе с тем не входят в систему органов государственной власти.

Политический плюрализм и идеологическое многообразие. В Российской Федерации признается идеологическое многообразие, никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

В Российской Федерации признаются также политическое многообразие, многопартийность. Общественные объединения равны перед законом. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (ст. 13 Конституции РФ).

Светское государство. Согласно ст. 14 Конституции РФ Российская Федерация – светское государство, в котором никакая религия не может

устанавливаться в качестве государственной или обязательной. При этом религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом. Государство и религиозные объединения не вмешиваются в дела друг друга.

В Российской Федерации как светском государстве гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними (ст. 28 Конституции РФ).

Вопрос 3

Правовой статус личности – это закрепленное нормами права положение человека и гражданина в обществе, государстве.

Основы правового статуса личности в России устанавливаются в гл. 2 Конституции РФ «Права и свободы человека и гражданина».

Основными элементами конституционного статуса личности являются:

- 1) принципы конституционного статуса личности;
- 2) гражданство Российской Федерации;
- 3) основные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации;
- 4) гарантии конституционного статуса личности.

Рассмотрим основополагающие принципы, на которых базируется правовой статус личности.

1. Принцип приоритета общепризнанных принципов и норм международного права (ч. 1 ст. 17 Конституции РФ).

2. Принцип полноты прав и свобод человека и гражданина, который проявляется в их соответствии международно-правовым актам в области прав человека.

3. Принцип неотчуждаемости и приращенности основных прав и свобод человека (ч. 2 ст. 17 Конституции РФ). Приращенность основных

(конституционных) прав и свобод означает, что они принадлежат каждому от рождения, однако полноценное пользование этими правами возможно по достижении совершеннолетия, наступающего в 18 лет, когда гражданин Российской Федерации может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности (ст. 60 Конституции РФ).

4. Принцип непосредственного действия основных прав и свобод. Конституция РФ устанавливает, что права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст. 18 Конституции РФ).

5. Принцип равенства основных прав и свобод. Согласно Конституции РФ все равны перед законом и судом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. (ст. 19 Конституции РФ).

6. Принцип гарантированности прав и свобод. Конституция РФ устанавливает гарантированный уровень основных прав и свобод, обязывая государство к соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина (ст. 2 Конституции РФ).

Значимым элементом правового статуса является гражданство, так как только за гражданами России Конституция РФ признает обладание на ее территории всеми правами и свободами (ч. 2 ст. 6). Гражданство РФ подтверждается паспортом, удостоверением личности, а до их получения – свидетельством о рождении, иными документами, устанавливающими гражданство лица.

Гражданство – это устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Российское гражданство основывается на определенных принципах, раскрывающих его основополагающие качества как конституционно-правового института.

Принцип единого гражданства, который означает наличие только федерального гражданства и отсутствие гражданства субъектов Российской Федерации.

Гражданство Российской Федерации является равным, что предполагает полное равенство граждан России независимо от оснований приобретения гражданства.

Гражданство России характеризуется устойчивостью, оно не связывается с конкретным местом проживания. Гражданин РФ имеет право свободно выезжать за пределы Российской Федерации, не утрачивая гражданство, и беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию.

Гражданство Российской Федерации характеризуется его неотъемлемостью: гражданин Российской Федерации не может быть лишен гражданства Российской Федерации.

Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами (ч. 2 ст. 61 Конституции РФ).

Принцип несменяемости гражданства при заключении или расторжении брака между гражданином Российской Федерации и лицом, не имеющим гражданства Российской Федерации. Изменение гражданства одним из супругов не влечет за собой изменение гражданства другого супруга. Расторжение брака не влечет за собой изменение гражданства родившихся в этом браке или усыновленных (удочеренных) супругами детей.

Конституционные права и свободы – это юридическая возможность человека и гражданина совершать определенные действия, предусмотренные нормами конституционного права.

Конституционные права и свободы по своему содержанию делятся на следующие группы: на личные (гражданские) права и свободы; политические права и свободы; экономические, социальные и культурные права и свободы.

Личные (гражданские) права и свободы реализуются в сфере частной жизни и индивидуальной свободы. Независимо от принадлежности к гражданству они принадлежат каждому человеку с момента рождения. К личным правам и свободам относятся: право на жизнь (ст. 20 Конституции РФ); право на уважение личного достоинства (ст. 21); право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22); право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ст. 23); сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются (ч. 1 ст. 24); органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом (ч. 2 ст. 24); право на неприкосновенность жилища (ст. 25); право определять и указывать свою национальную принадлежность (ч. 1 ст. 26); право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества (ч. 2 ст. 26); право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства (ч. 1 ст. 27); право свободно выезжать за пределы Российской Федерации и право гражданина Российской Федерации беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию (ч. 2 ст. 27); каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания (ст. 28), свобода мысли и слова (ст. 29), право на информацию (ч. 4 ст. 29).

Политические права и свободы реализуются в общественно-политической сфере, связанной с функционированием государства и других публичных институтов власти. К политическим правам относятся: право на объединение (ст. 30); право на публичные мероприятия (ст. 31); право

граждан участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей (ст. 32); право на обращение (ст. 33).

Экономические, социальные и культурные права и свободы реализуются в экономической, социальной и культурной сферах жизнедеятельности человека и гражданина. К экономическим правам и свободам относятся: свобода предпринимательства (ст. 34); право частной собственности (ст. 35, 36); право на свободный труд (ст. 37). К социальным правам и свободам относятся: право на отдых (ч. 5 ст. 37); право на защиту материнства, детства и семьи (ст. 38); право на социальное обеспечение (ст. 39); право на жилище (ст. 40); право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41); право на благоприятную окружающую среду (ст. 42). Культурные права и свободы включают: право на образование (ст. 43); свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания (ч. 1 ст. 44); право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям (ч. 2 ст. 44).

В отличие от конституционных прав, которыми лицо пользуется по своему усмотрению, конституционные обязанности оно должно исполнять независимо от своего личного желания. При неисполнении юридических обязанностей или исполнении их ненадлежащим образом лицо подвергается юридической ответственности. К конституционным обязанностям относятся: забота о детях и нетрудоспособных родителях (ч. 2–3 ст. 38); забота о сохранении исторического и культурного наследия, памятников истории и культуры (ч. 3 ст. 44); уплата законно установленных налогов и сборов (ст. 57); сохранение природы и окружающей среды, бережное отношение к природным богатствам (ст. 58); защита Отечества, которая является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации (ст. 59).

Гарантии конституционного статуса личности представляют собой созданные государством условия, используемые им средства, направленные

на обеспечение человеку и гражданину реальной возможности в осуществлении его прав и свобод.

В Российской Федерации гарантируется государственная защита прав и свобод человека и гражданина (ч. 1 ст. 45 Конституции РФ). Конституция РФ закрепляет право каждого самостоятельно защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ч. 2 ст. 45 Конституции РФ). Если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты, то каждый гражданин вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека (ч. 3 ст. 46 Конституции РФ).

Конституция РФ выделяет группу прав-гарантий, реализуемых в сфере правосудия.

1. Право на рассмотрение дела в надлежащем суде. Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом. Обвиняемый в совершении преступления имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных федеральным законом (ст. 47 Конституции РФ).

2. Право на квалифицированную юридическую помощь. Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения (ст. 48 Конституции РФ).

3. Право на презумпцию невиновности. Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не

обязан доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого (ст. 49 Конституции РФ).

4. Право на пересмотр приговора вышестоящим судом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания (ч. 3 ст. 50 Конституции РФ).

Все перечисленные гарантии обеспечивают реализацию и защиту конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Вопрос 4

Государственное устройство – это территориально-политическая организация государственной власти, которая характеризуется определенными правовыми отношениями между государством и его частями. По форме государственного устройства Россия является сложным федеративным государством, в состав которого входят республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа и федеральные территории.

В соответствии с ч. 3 ст. 5 Конституции РФ федеративное устройство России основано на таких принципах, как государственная целостность, единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации, равноправие субъектов Российской Федерации.

Российская Федерация характеризуется конституционно-правовым статусом, который включает следующие элементы: государственный суверенитет, территорию, Конституцию РФ, единую систему законодательства, единое гражданство, предметы ведения, систему государственных органов, государственный язык, государственные символы (государственный флаг, государственный герб, государственный гимн),

столицу, единую кредитно-денежную и бюджетную систему, федеральную собственность, Вооруженные Силы, международную правосубъектность.

В состав Российской Федерации входят: государства республики; государственно-территориальные образования – края, области, города федерального значения и федеральные территории; национально-государственные образования – автономная область, автономные округа. Субъекты Российской Федерации имеют свою территорию, конституцию (устав), законодательство, систему органов государственной власти, предметы ведения, официальную символику, столицу (административный центр), собственность, участвуют в международных и внешнеэкономических отношениях.

Особенность республик как субъектов Российской Федерации состоит в том, что они закреплены ч. 2 ст. 5 Конституции РФ как государства, имеют конституцию, вправе устанавливать свои государственные языки. Другие субъекты Российской Федерации имеют уставы. Особым статусом наделен город федерального значения г. Москва, который одновременно является столицей Российской Федерации.

Особенностью федеративного устройства России является ее сложносоставной характер, который выражается во вхождении автономных округов в состав других субъектов Федерации – краев и областей. Исключением является Чукотский автономный округ.

Статус субъекта Российской Федерации может быть изменен по взаимному согласию Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом.

Каждый субъект РФ имеет свое административно-территориальное устройство – деление территории субъекта Федерации на территориальные единицы, в соответствии с которыми формируется местное самоуправление, создаются муниципальные органы власти.

Вопрос 5

Органы государственной власти в Российской Федерации образуют единую систему (ч. 3 ст. 5 Конституции РФ), функционирующую на основе принципов разделения властей, народовластия, верховенства Конституции РФ, приоритета прав и свобод человека и гражданина, разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами Федерации, профессионализма, ответственности и гласности.

Статьей 11 Конституции РФ установлено, что государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ, суды Российской Федерации, а в субъектах Российской Федерации – образуемые ими органы государственной власти.

Президент РФ как глава государства выступает гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина; принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, поддерживает гражданский мир и согласие в стране; обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти; определяет основные направления внутренней и внешней политики государства; представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Президент РФ избирается сроком на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Конституция РФ устанавливает требования к кандидату на должность главы государства: ценз гражданства – Президентом РФ может быть избран гражданин Российской Федерации, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства; возрастной ценз – кандидат на должность главы государства должен быть не моложе 35 лет; ценз оседлости – кандидат на должность Президента РФ должен постоянно проживать в Российской Федерации не менее 25 лет; запрет открывать и иметь счета

(вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд.

Порядок выборов Президента РФ определяется Федеральным законом от 10 января 2003 г. «О выборах Президента Российской Федерации». Выборы Президента РФ проводятся по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Кандидаты на должность Президента РФ могут быть выдвинуты политическими партиями, а также в порядке самовыдвижения. Избранным считается кандидат, который получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Избранный Президент РФ приступает к исполнению полномочий с момента принесения народу присяги.

Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации – является представительным и законодательным органом Российской Федерации (ст. 94 Конституции РФ). Федеральное Собрание как представительный орган призван выражать волю всего многонационального народа России, интересы различных социальных групп, формируется с учетом принципов федерализма и многопартийности, свободного волеизъявления избирателей. Законодательная функция федерального парламента заключается в принятии законов; контрольная – в отчетах Правительства РФ об исполнении бюджета, в парламентских слушаниях, в парламентском контроле, в депутатских запросах, в парламентском расследовании и т. д.

Федеральное Собрание – это коллегиальный, постоянно действующий орган, состоящий из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы.

Совет Федерации состоит из сенаторов Российской Федерации. В Совет Федерации входят:

а) по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти на срок полномочий соответствующего органа;

б) Президент РФ, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки – пожизненно.

в) не более 30 представителей Российской Федерации, назначаемых Президентом РФ, из которых не более семи могут быть назначены пожизненно.

Государственная Дума состоит из 450 депутатов, которые избираются гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

В соответствии с Федеральным законом от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» 225 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам, 225 депутатов – по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты.

Сенаторы Российской Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.

Правительство РФ – высший исполнительный орган государственной власти Российской Федерации, возглавляющий единую систему исполнительной власти и осуществляющий свою деятельность под общим руководством Президента РФ.

Председатель Правительства РФ назначается Президентом РФ после утверждения его кандидатуры Государственной Думой.

Правительство РФ в пределах своих полномочий: организует реализацию внутренней и внешней политики Российской Федерации; осуществляет взаимодействие органов публичной власти и координацию их деятельности в рамках единой системы исполнительной власти в Российской Федерации; обеспечивает единство системы исполнительной власти в Российской Федерации, координирует и контролирует деятельность органов исполнительной власти, а также способствует устранению разногласий между ними; участвует в установлении единых правовых основ системы здравоохранения, системы воспитания и образования, в том числе непрерывного образования; обеспечивает реализацию национальных целей, национальных проектов, формирует федеральные целевые программы, государственные программы Российской Федерации и общенациональные планы действий, обеспечивает их реализацию; реализует предоставленное ему право законодательной инициативы.

Правительство РФ руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, за исключением федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ.

Основы судебной системы РФ, принципы правосудия устанавливаются Конституцией РФ (гл. 7 «Судебная власть и прокуратура») и Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации». Судебную систему Российской Федерации составляют Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, федеральные суды общей юрисдикции, арбитражные суды, мировые судьи субъектов Российской Федерации. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства.